

EDICTE sobre aprovació definitiva del Pla d'Ordenació de Recursos Humans de l'Ajuntament de Badia del Vallès per a l'estabilització de l'ocupació temporal

El Ple de l'Ajuntament de Badia del Vallès en sessió plenària el dia 29 de juny de 2022 va aprovar inicialment el Pla d'Ordenació de Recursos Humans de l'Ajuntament de Badia del Vallès per a l'estabilització de l'ocupació temporal, i havent estat exposat al públic mitjançant anunci al BOP, en data 8 de juliol de 2022 i al taulell electrònic de la Corporació, es considera aprovat definitivament en no haver-se presentat reclamacions durant el termini d'exposició pública.

De conformitat amb el que preveu l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, es fa públic l'aprovació definitiva del text íntegre del Pla d'Ordenació de Recursos Humans de l'Ajuntament de Badia del Vallès per a l'estabilització de l'ocupació temporal.

Contra aquesta disposició, que és definitiva en via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, d'acord amb els articles 10 i 46 de la Llei reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici de la interposició de qualsevol altre recurs que es consideri convenient.

PLA D'ORDENACIÓ DE RECURSOS HUMANS DE L'AJUNTAMENT DE BADIA DEL VALLÈS PER A L'ESTABILITZACIÓ DE L'OCUPACIÓ TEMPORAL

1. JUSTIFICACIÓ

Una de les tasques pendents de les administracions públiques espanyoles és la millora en la gestió i, molt especialment, en la gestió dels recursos humans. De conformitat amb l'article 103.1 de la Constitució Espanyola, l'objectiu primordial de tota Administració Pública és servir l'interès general. En aquest sentit, en relació amb els mitjans que es disposen, l'article 69 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, determina que la planificació dels recursos humans sempre ha de tenir com a objectiu *contribuir a la consecució de l'eficàcia en la prestació dels serveis i de l'eficiència en l'ús dels recursos econòmics disponibles mitjançant la dimensió adequada dels seus efectius*, que entre altres mesures, suposa establir i consolidar les places adequades actualment existents en la plantilla municipal.

És per això, que tenint en compte les mesures introduïdes per la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, suposen un procés d'estabilització que es recull per aquest Ajuntament en el present Pla d'Ordenació de Recursos Humans que el que pretén és, de manera excepcional i única, aconseguir el que es recull a la STC 107/2003, de 2 de juny, ... *«l'estabilitat en l'ocupació per als qui porten un període o més prolongat en el temps desenvolupant satisfactòriament les tasques encomanades»*, mitjançant l'articulació d'uns criteris especials d'aplicació als diferents processos selectiu, que atenen a les necessitats de les places que la seva cobertura pretén.

El Pla d'Ordenació de Recursos Humans de l'Ajuntament de Badia del Vallès és un instrument que integrarà diverses mesures dirigides a organitzar els recursos de personal



per garantir una major eficàcia en la prestació dels serveis i una major eficiència en l'ús dels recursos personals i econòmics disponibles, mitjançant la planificació d'objectius d'acord amb les necessitats existents, a l'adequació del dimensionament d'efectius i als nivells de qualificació.

2. OBJECTIU

La redacció del present Pla d'Ordenació de Recursos Humans obeeix a la necessitat d'aquest Ajuntament de comptar amb un instrument adequat per a la correcta planificació dels recursos humans, així com d'atendre a l'objectiu, de caràcter excepcional, d'estabilització de l'ocupació temporal en les administracions públiques en els termes establerts en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

Sobre la base del que es disposa en la normativa, l'estabilització de l'ocupació temporal haurà d'incloure totes les places de naturalesa estructural que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de manera temporal i ininterrompudament al menys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2017, amb **la finalitat de reduir la taxa de temporalitat de la corporació fins deixar-la per sota del 8 per cent.**

El present pla pretén aplicar mesures d'ordenació orientades a regularitzar determinades situacions que es produeixen a l'organització tenint en compte el seu objectiu primordial que és el d'afavorir la reducció de l'ocupació temporal.

La consecució d'aquest objectiu s'assolirà mitjançant l'adopció de diverses mesures ordenadores dels recursos de personal. Aquestes mesures s'han aprovat en base a l'estudi d'anàlisi previ i que dona com a resultat el present pla, però també podran existir altres mesures ordenadores dels recursos humans que, atenent els objectius previstos, s'hauran d'adoptar, prèvia negociació, en un futur.

De conformitat amb la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, l'estabilització de l'ocupació temporal haurà d'incloure totes les places de naturalesa estructural que, estant dotades pressupostàries, hagin estat ocupades de forma temporal, amb l'objecte de reduir la taxa de temporalitat estructural per sota del 8 per cent. Per això, i entre altres mesures, la Llei preveu que tingui lloc un procés d'estabilització de l'ocupació temporal en les Administracions Públiques, mitjançant la convocatòria en determinats sectors d'activitat, en torn lliure, d'un nombre superior al resultant de la taxa de reposició. Aquest procés s'estructurà principalment en:

1. Per un costat s'autoritza un tercer procés addicional als previstos en les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat dels anys 2017 i 2018, que inclourà places estructurals, estiguin o no dintre de les relacions de llocs de treball o instruments anàlegs, i que estiguin dotades pressupostàriament i que hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament al menys els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2020 (art. 2.1)
2. Per altra banda, amb caràcter únic i excepcional, es preveu en la Disposició Addicional Sisena de la Llei que es convoquin pel sistema de concurs, places ocupades temporal i ininterrompudament amb anterioritat a 1 de gener de 2016.



Adicionalment, també s'inclouran places vacants estructurals ocupades de forma temporal per personal amb una relació d'aquesta naturalesa, anterior a 1 de gener de 2016, tal i com es recull a la Disposició Addicional Vuitena, encara que s'hagin succeït diversos nomenaments o contractes temporals al llarg del temps en la mateixa administració, estabilitzant-se l'última plaça ocupada.

A més, en aquesta Corporació hi ha casos que determinades places estan ocupades per empleats públics amb assignació de funcions de caràcter superior, les quals estan reconegudes i es retribueixen mensualment mitjançant el complement de «diferència de categoria superior». Per aquesta raó, és precís incorporar aquestes places a la plantilla orgànica municipal, amb l'objecte d'incorporar-les en les ofertes públiques d'ocupació de conformitat amb la Llei 20/2021, mitjançant els diferents processos d'estabilització/consolidació. Pel que es procedirà a la modificació de la plantilla de personal amb la creació de les places corresponents, per adaptar-la a la plantilla pressupostària, i classificant aquestes places com a extingir un cop convocades i cobertes mitjançant el procediment selectiu reglamentari.

Per altra banda, actualment en aquesta Corporació existeixen places estructurals ocupades irregularment amb personal laboral temporal i que, per la essència de la naturalesa jurídica de les tasques que realitzen, haurien de ser personal funcionari de carrera, de conformitat amb l'article 92.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local. Aquestes places de personal funcionari es crearan a la plantilla de personal, es convocaran per a personal funcionari del cos i/o escala corresponent, i s'amortitzarà la plaça de personal laboral, que es classificarà a la plantilla com a extingir.

Amb aquest objectiu, l'Ajuntament de Badia del Vallès ha aprovat i publicat l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització, extraordinària i única, diferenciant-la de l'oferta pública ordinària, derivada de les places de taxa de reposició, incloent les següents places:

PERSONAL FUNCIONARI:

Plaça	Escala	Subescala	Grup / Subgrup	Núm. Vacants	Sistema Selecció
Tècnic/a Superior	AE	Serveis Tècnics	A/A1	2	Concurs-Oposició
Tècnic/a Superior	AE	Serveis Tècnics	A/A1	3	Concurs
Administratiu/va	AG	Administrativa	C/C1	9	Concurs
Administratiu/va	AG	Administrativa	C/C1	3	Concurs-Oposició
Auxiliar Administratiu/va	AG	Auxiliar	C/C2	1	Concurs
Recepcionista	AG	Auxiliar	C/C2	1	Concurs
Auxiliar Manteniment-Conserge	AG	Auxiliar	C/C2	6	Concurs
Auxiliar Manteniment-Conserge	AG	Auxiliar	C/C2	1	Concurs-Oposició
Arquitecte Tècnic/a	AE	Serveis Tècnics	A/A2	1	Concurs
Coordinador/a	AE	Serveis Tècnics	A/A2	1	Concurs
Treballador/a Social	AE	Serveis Tècnics	A/A2	4	Concurs



Treballador/a Social	AE	Serveis Tècnics	A/A2	1	Concurs-Oposició
Educador/a Social	AE	Serveis Tècnics	A/A2	1	Concurs
Educador/a Social	AE	Serveis Tècnics	A/A2	1	Concurs-Oposició
Tècnic/a Auxiliar Gestió Programes	AE	Serveis Tècnics	C/C1	1	Concurs
Tècnic/a Auxiliar Delineant	AE	Serveis Tècnics	C/C1	1	Concurs
Tècnic/a Auxiliar Biblioteca	AE	Serveis Tècnics	C/C1	3	Concurs
Tècnic/a Mig	AE	Serveis Tècnics	A/A2	13	Concurs
Tècnic/a Mig	AE	Serveis Tècnics	A/A2	3	Concurs-Oposició

PERSONAL LABORAL:

Categoria	Grup	Núm. vacants	Sistema Selecció
Oficial d'Obres i Manteniment	C2	13	Concurs
Oficial d'Obres i Manteniment	C2	2	Concurs-Oposició
Ajudant d'Obres i Manteniment	AP	2	Concurs
Encarregat/da	C2	1	Concurs-Oposició
Encarregat/da	C2	1	Concurs
Recepcionista-Controlador	C2	3	Concurs

Aquest procés d'estabilització, objecte del present Pla d'Ordenació de Recursos Humans, és un procés excepcional, establert com a únic i irrepetible a la taxa de temporalitat que aquest Ajuntament té en la seva plantilla, pel que en el mateix s'hauran de recollir les mesures que afecten a l'oferta d'ocupació pública.

3. MARC LEGAL

- Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la Funció Pública
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Llei 22/1993, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de reforma del règim jurídic de la funció pública i de la protecció per desocupació.
- Llei 50/1998, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i de l'Ordre Social.
- Llei 27/2017, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local.
- Llei 3/2017, de 27 de juny de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2017.
- Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018.
- Reial Decret 936/2020, de 27 d'octubre, pel que s'aprova l'oferta pública per a l'any 2020.
- Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la



Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

- Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.
- Reial Decret Legislatiu 14/2021, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en el sector públic.

4. ABAST DEL PLA

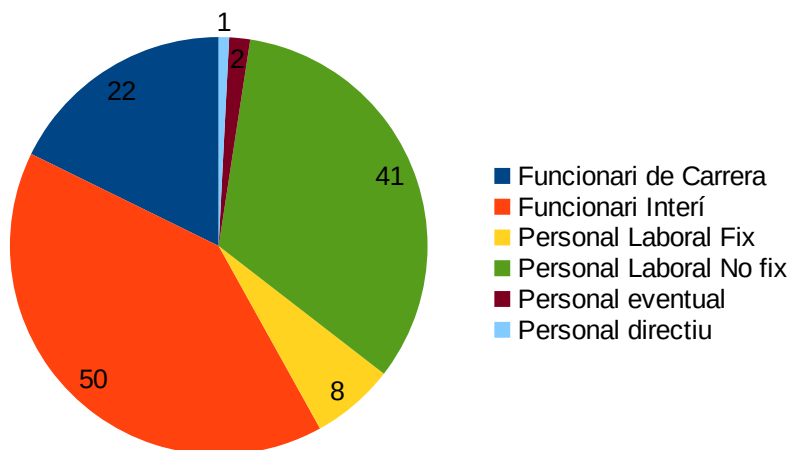
El present Pla d'Ordenació de Recursos Humans no suposarà cap increment de la despesa disposada de Capítol 1 perquè l'estabilització d'ocupació temporal solament inclourà aquelles places de naturalesa estructura que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament en llocs adscrits a les mateixes durant al mateix els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2017 en els col·lectius de serveis d'administració i serveis generals; així com altres serveis públics per als processos d'estabilització. I aquelles altres que, estant dotades pressupostàriament, hagin estat ocupades ininterrompudament de manera temporal o indefinida des d'una data anterior a 1 de gener de 2016.

De conformitat amb la plantilla de personal aprovada juntament amb el pressupost municipal per a l'exercici 2022, l'Ajuntament de Badia del Vallès compta amb una plantilla total de 143 empleats públics, els quals corresponen a la següent configuració i número:

TOTAL PLACES	143
TOTAL PLACES VACANTS	113
TOTAL PLACES OCUPADES INTERINAMENT	94
TOTAL PLACES VACANTS NO OCUPADES	19

*En el moment d'elaborar la plantilla orgànica d'aquesta Corporació, es va considerar com a vacants les places d'agents de la Policia Local ja que no havia finalitzat la convocatòria del procés selectiu.

Tenint en compte la seva classificació i representades gràficament, corresponen a:



De conformitat amb aquestes dades, l'Ajuntament compta amb un important número de places que estan cobertes per personal que no ostenta un vincle temporal estable el que significa que compta amb una important borsa de precarietat en el treball, considerant precari tant el personal funcionari interí com el personal laboral anomenat judicialment com a indefinit (i que és netament diferent del personal fix, malgrat la similitud de les denominacions), convertint-se en un objectiu d'aquesta Administració reduir la mateixa al 8 per cent, mitjançant un procés extraordinari d'estabilització, que ha estat prèviament negociat, consensuat i acordat amb les organitzacions sindicals amb la inclusió de 78 places estructurals¹.

4.1. Procediment d'estabilització

Aquest procediment serà extraordinari perquè només afectarà les places de la plantilla d'aquest Ajuntament que compleixen amb els requisits de l'article 2 i les disposicions addicionals sisena i vuitena de la Llei 20/2021, de 28 de desembre.

Evidentment, les places han d'estar dotades pressupostàriament i la seva cobertura no pot suposar un increment de la despesa ni d'efectius de personal.

Donada la casuística d'aquesta Corporació, s'ha realitzat un estudi exhaustiu amb l'objecte de verificar i detectar les places de caràcter estructural que estan ocupades per personal temporal, tenint en compte les tasques reals que realitzen, les quals s'acredita en termes funcionals, administratius i retributius, que aquestes no corresponen a la categoria dels empleats públics, sinó a funcions superiors, i l'objecte d'aquesta Corporació ha sigut la de fer una interpretació extensiva i estabilitzar la plaça per la categoria superior, de conformitat amb les tasques que es realitzen i de conformitat amb la Relació de Llocs de Treball aprovada a l'octubre de 2021.

Així com també, i tenint en compte la Relació de Llocs de Treball, s'ha acordat expressament amb la representació sindical que, per imperatiu legal, s'estabilitzaran les places de personal laboral en personal funcionari. No seran pròpiament processos de funcionarització, sinó que es tracta de places que corresponen a personal de règim funcionari de carrera.

Per tant, de conformitat amb l'acta signada amb la representació sindical de les places a incloure a l'Oferta Pública d'Ocupació d'Estabilització en data 3 de maig de 2022, aquesta Corporació procedirà a modificar la plantilla orgànica d'aquest Ajuntament en la propera sessió plenària que es celebri, amb l'objecte d'ordenar-la, incorporant les places corresponents a la categoria d'estabilització, és a dir, per les tasques reals que realitzen, i de les places que es reclassifiquen per imperatiu legal de personal laboral a funcionari. Les places afectades, ja sigui per les ocupades per personal amb categoria inferior i/o les places personal de règim laboral i que són afectades per la reclassificació a personal funcionari, seran amortitzades quan quedin vacants o bé es cobreixin definitivament.

Amb aquesta modificació, aquesta Corporació ordenarà la seva plantilla de personal i

¹ Cal fer menció que de les 113 places vacants, 25 places no requereixen cap actuació quant a l'estabilització per tractar-se de places que, tot i considerant-se vacants, la seva cobertura és per normativa específica (habilitació nacional), o bé es tracta de places que són ocupades per funcionaris/àries en pràctiques que han superat un procés, emperò fins a la superació d'aquestes pràctiques no poden ser nomenats funcionaris/àries de carrera o bé places que han sigut incorporades en oferta pública d'ocupació ordinària, per taxa de reposició, en l'exercici 2021 i 2022, i places que la seva cobertura es realitza mitjançant provisió.



l'adequarà a la Relació de Llocs de Treball aprovada en l'exercici 2021, sense que, tal i com estableix la Llei 20/2021, els processos selectius derivin un increment de la despesa ni d'efectius, ja que les places que s'inclouran de més seran places classificades com a extingir. Així com tampoc suposarà cap increment en la despesa disposada, ja que les places de nova creació es faran sense dotació pressupostària. Al contrari suposarà un estalvi important ja que la cotització per atur disminuirà, amb la cobertura de les places en propietat.

4.2. Processos selectius

L'Ajuntament de Badia del Vallès, de conformitat amb el que es disposa a la Llei 20/2021, aprovarà la convocatòria dels processos selectius per a l'execució de l'Oferta Pública d'Ocupació d'Estabilització abans del 31 de desembre de 2022 i la seva resolució haurà de finalitzar abans del 31 de desembre de 2024.

Aquest procediment serà extraordinari perquè només afectarà a les places de la plantilla d'aquest Ajuntament que compleixin amb els requisits de l'article 2.1 de la Llei 20/2021, diferenciant-se de la resta de procediments, denominats de torns lliure, i que són aquells que responen als processos selectius de la taxa de reposició ordinària.

Evidentment, les places han d'estar dotades pressupostàriament i la seva cobertura no pot suposar un increment de la despesa ni d'efectius de personal. El contingut de les proves guardarà relació amb els procediments, tasques i funcions habituals dels llocs associats a les places objecte de cada convocatòria.

No seran d'aplicació, d'acord amb la Disposició Addicional Primera, els articles 8 i 9 del Reial Decret 896/1991, de 7 de juny, pel que s'estableixen les normes bàsiques i els programes mínims als que deu ajustar-se el procediment de selecció dels funcionaris d'Administració Local, que tractin sobre els exercicis teòrics i pràctics, respectivament.

En la fase de concurs podrà valorar-se, entre altres mèrits, el temps de serveis prestats a les administracions públiques i l'experiència en els llocs de treball objecte de la convocatòria, en els termes previstos en la pròpia Llei. La fase de concurs pot ser d'un 40 per cent de la puntuació total, en la qual s'ha de tenir en compte majoritàriament l'experiència en el cos, escala, categoria o equivalent de què es tracti, en el marc de la negociació col·lectiva establerta en l'article 37.1.c) del TREBEP.

En relació als processos derivats de la Disposició Addicional Sisena i Vuitena, el sistema serà el de concurs de valoració de mèrits, d'acord amb els articles 61.6 i 61.7 del TREBEP, que es negociarà amb la part sindical el percentatge dels mèrits professionals i dels mèrits acadèmics.

En tot cas, s'haurà d'acomplir amb l'establert en l'article 2.4 de la Llei 20/2021, relatiu a que l'articulació d'aquests processos selectius, en tot cas, garantint el compliment dels principis de lliure concurrència, igualtat, mèrit i publicitat.

5. VIGÈNCIA I REVISIÓ

La vigència del present Pla d'Ordenació resta condicionada a la consecució de l'objectiu. El Pla podrà ser objecte de revisió a instància de qualsevol de les parts, ja sigui derivada de la



necessitat d'adequació normativa o d'adaptació derivada de la seva implementació.

Contra aquest acte que és definitiu en la via administrativa, podeu interposar directament recurs contenciós administratiu, davant dels jutjats del contenciós administratiu de la província de Barcelona en el termini de 2 mesos a comptar des de l'endemà de la publicació d'aquest edicte, de conformitat amb el que disposa l'article 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de les jurisdicció contenciosa administrativa.

Eva Menor Cantador

L' Alcaldessa

Badia del Vallès, 5 de setembre de 2022

