

MODIFICACIÓ DE LA LLEI 1/1994, DE 22 DE FEBRER, DE CREACIÓ DEL MUNICIPI DE BADIA PER SEGREGACIÓ DE PART DELS TERMES MUNICIPALS DE BARBERÀ DEL VALLÈS I DE Cerdanyola del Vallès (DOGC 1872 – 14.3.1994).

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Mitjançant la Llei 1/1994, de 22 de febrer, es va crear el municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès. A l'exposició de motius es detallen les característiques especials socioeconòmiques i territorials que concorren en el nucli de Badia i que justifiquen la seva creació: pel seu origen (Pla Nacional de l'Habitatge 1961-1976), configuració urbanística (es va preveure la construcció de 5.372 habitatges en règim de protecció especial, 136 locals comercials i de tot un seguit d'equipaments que en el moment de la inauguració encara no s'havien executat), administració (a través de la Mancomunitat Intermunicipal Barberà del Vallès – Cerdanyola del Vallès “Ciutat Badia”), consciència ciutadana dels habitants de considerar-se veïns de Badia (es va realitzar una consulta popular l'any 1982, en la qual es va demanar la constitució d'aquest nucli en municipi), insuficiència de recursos de la Mancomunitat per a atendre el finançament adequat del nivell de serveis que presta a la població, etc.

A l'article 1 de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, es determina, per raons d'interès públic i social, un finançament transitori especial, que es desenvolupa a la disposició transitòria tercera. Aquest període transitori es va establir en deu anys, durant els quals l'Administració de la Generalitat es feia càrrec del finançament dels serveis no obligatoris existents a l'entrada en vigor de la Llei.

Mitjançant la disposició addicional tercera de la Llei 4/2000, de 26 de maig, de mesures fiscals i administratives, es va modificar l'apartat 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei 1 / 1994, de 22 de febrer. En concret, es va modificar el sistema d'actualització anual de l'aportació de la Generalitat, que va passar de fer-se atenent l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat, a fer-se a partir de l'exercici del 2000, d'acord amb l'evolució de l'índex de preus de consum (IPC).

Una vegada finalitzat el període de deu anys del finançament previst per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, dels serveis no obligatoris existents a l'entrada en vigor de la Llei 1/1994, de 22 de febrer (13 d'abril de 2004), l'Ajuntament de Badia del Vallès va manifestar que es mantenia la situació d'insuficiència de la hisenda municipal i va sol·licitar a la Generalitat de Catalunya l'aprovació d'una fórmula transitòria de finançament fins a l'aprovació definitiva d'un nou sistema de finançament especial per garantir la viabilitat econòmica del municipi. Aquesta fórmula transitòria es va articular mitjançant la pròrroga de la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer: fins el 31 de desembre de 2005, mitjançant la disposició final tercera de la Llei 11/2004, de 27 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2005; i posteriorment fins al 31 de desembre de 2006, a través de la disposició final quarta de la Llei 20/2005, de 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2006.

El 31 de juliol de 2007 es va formalitzar un conveni entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Badia del Vallès, relatiu a la pròrroga del sistema de finançament establert per a aquest municipi per la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994. A l'expositiu sisè, ambdues parts expressaven que consideraven convenient l'establiment d'un nou sistema de finançament compensatori, que haurà de preveure la llei i que substitueixi la reiterada disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, amb caràcter transitori i decreixent, amb l'objectiu exclusiu de cobrir el lapse temporal fins a la normalització de la hisenda municipal de Badia del Vallès. El conveni estableix així mateix, unes quanties d'aportació amb horitzó final l'any 2018, acordant establir a partir d'aquesta data un futur marc de relacions i finançament un cop analitzada l'estructura financera de l'Ajuntament.

La realitat d'aquests anys, després de 19 anys de la creació del municipi de Badia, permet constatar que no s'han assolit els objectius fixats en el conveni per millorar la base fiscal del municipi i fa pertinent definir per Llei un nou sistema de finançament especial o diferenciat que garanteixi la viabilitat econòmica del municipi i tingui en compte l'experiència acumulada.

L'experiència mostra que el veritable problema rau en la insuficiència de base fiscal del municipi, que fa que les previsions contingudes a l'esmentat conveni de finançament portin indefectiblement a la insostenibilitat financera del municipi, ja que persisteix un dèficit que és estructural. Aquesta insuficiència de base fiscal, que es descriu a l'annex A de la proposició, té a més un caràcter permanent, en la mesura que no es pot superar per l'acció ni les decisions de l'Administració municipal, ja que ve condicionada per la realitat territorial i socioeconòmica del municipi, reconeguda i acceptada per la pròpia Llei de creació i que fa de Badia del Vallès un municipi especial molt diferenciat de la resta de municipis de Catalunya.

La pertinència d'un nou sistema de finançament específic per al municipi ve avalat també, implícitament, per allò que disposa l'entrada b) de l'article 7.1 sobre segregació per crear un nou municipi, del Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya, quan estableix com a requisit que el nou municipi hauran de tenir com a mínim, una capacitat fiscal igual o superior al 95% dels municipis existents del seu tram de població.

És per tot això que la present Proposició de Llei té per objecte establir un nou sistema de finançament diferenciat que garanteixi la suficiència financera del municipi, tal com estableixen els articles 9.1 i 9.5 de la Carta Europea d'Autonomia Local (redactada a Estrasburg el 15 d'octubre de 1985), l'article 142 de la Constitució espanyola, els articles 217, 218 i 219 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i altres disposicions de règim local. Aquesta llei planteja també un nou sistema transitori que doni compliment a allò acordat tant a la Llei de creació del municipi com al conveni de finançament.

PROPOSTA D'ARTICULAT DE MODIFICACIÓ

L'article 1, apartat 1, queda redactat de la manera següent:

“Es crea un nou municipi, per segregació d'una part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, que té, per raons d'interès públic i social, un finançament diferenciat derivat de la seva insuficiència de base fiscal, que li provoca un dèficit estructural permanent.”

L'article 3, queda redactat de la manera següent:

“El nou municipi ha de prestar els serveis que, segons la legislació vigent, li corresponen”.

S'incorpora un nou article

Article 6:

1. En compliment de l'article 1.1, el finançament diferenciat derivat de la insuficiència fiscal serà el corresponent al dèficit estructural permanent de cada any, que haurà de tenir el seu reflex en el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya de cada exercici i es calcularà en base a la fórmula següent:

$$DE = (VChH - VChB) \times tIBI \times nh$$

VChH= Valor cadastral mitjà per habitant dels municipis del mateix estrat de població.

VChB=Valor cadastral mitjà per habitant del municipi de Badia del Vallès

tIBI= tipus vigent de l'IBI a Badia del Valles.

nh= Nombre d'habitants de Badia del Vallès.

Els resultats d'aplicar aquesta fórmula a les dades disponibles de 2012 consta com annex B de la proposició.

2. Es crea un Comissió Paritària amb tres representants de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i tres del municipi de Badia. La Comissió serà copresidida pel conseller/a de Governació i per l'alcalde/essa president/a de l'Ajuntament de Badia del Valles i es garantirà la presència d'un representat de la Conselleria d'Economia i Finances.
“Aquesta comissió es reunirà al menys un cop l'any i haurà de:

- a. Valorar anualment el dèficit estructural (DE) permanent del municipi de Badia, que es calcularà en base a fórmula establerta.
- b. Vetllar perquè els pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el Fons de Cooperació Local de Catalunya tinguin la partida necessària en els termes fixats a l'article 1.1 i que resulti de l'aplicació de la fórmula de l'article 6.1.
- c. Vetllar per al compliment d'aquesta Llei.

Nova disposició addicional quarta

La Generalitat de Catalunya i l'Institut Català del Sòl, per potenciar la capacitat fiscal del municipi, faran efectiva la cessió urgent, gratuïta i lliure de càrregues, de tots els terrenys del terme municipal de Badia del Vallès que formen part de l'annex I.

ANNEX A:

Aquest annex presenta les principals dades que permeten contrastar la insuficiència de base fiscal del municipi de Badia del Vallès i en particular, el seu caràcter estructural i permanent.

Convé subratllar d'antuvi, que aquesta insuficiència és independent dels tipus impositius, és a dir, que s'analitzarà la base fiscal i no l'ingrés fiscal, en el sentit que es tracta d'una insuficiència que no està relacionada amb les decisions de l'Administració local.

Caràcter estructural de la insuficiència de base fiscal

Analitza les característiques de la base fiscal dels impostos obligatoris locals

IBI

El municipi té actualment un valor cadastral total de 219.509.894 euros, revisat l'any 2010, la qual cosa representa una valor mitjà per habitant de 16.184 euros. Aquesta valoració està directament relacionada amb la qualitat i antiguitat de les edificacions i dóna com a resultat el municipi amb característiques urbanes de menor valor cadastral per habitant de Catalunya. La mitjana de Catalunya dels municipis entre 10-20.000 habitants se situa en 59.593 euros. El valor cadastral mitjà per habitant a la demarcació de Barcelona és de 48.776 euros.

IAE

El municipi no té en aquests moments, zones d'activitat econòmica que permetin la localització d'activitats que per dimensió estiguin eventualment subjectes a aquest impost. Els usos d'activitats es concentren en els baixos comercials dels edificis residencials i el Mercat Municipal.

ICIO

Aquest impost és pràcticament residual al municipi, en la mesura que no hi ha espai per a l'edificació i que les característiques dels habitatges residencials no generen activitats de base imposables (grans reformes...)

IVTM

Pel que fa a aquest impost, el municipi de Badia del Vallès no presenta particularitats destacades, llevat de les relacionades amb la renda de la seva població. El municipi té una ràtio de motorització (vehicles per h.) de 0,56 per 0,65 del Vallès Occidental i 0,66 de Catalunya.

Caràcter permanent de la insuficiència de base fiscal

Analitza les restriccions a l'evolució futura de la base fiscal, en base a les característiques permanents del municipi

Extensió i densitat

El municipi té 0,9 Km² d'extensió i és l'únic municipi més gran de 10.000 habitants amb una extensió inferior a 1Km². És el quart municipi de Catalunya en densitat.

Aquesta característica impedeix el creixement urbà i limita de forma permanent la creació de noves bases fiscal per al desenvolupament de sòl.

Usos urbans

Tot el terme és sòl urbà i l'ús predominant és el residencial, que abasta un del terme.

El municipi està ocupat per (Cens 2011) 202 edificis que donen cabuda a 5.679 habitatges familiars i 117 locals, la majoria d'ells existents d'ençà la construcció del polígons d'habitatges l'any 1974, les característiques dels quals els dona el seu valor actual.

Les possibilitats de crear en el futur noves edificacions són inexistents donada la densitat i nivell d'ocupació del sòl

Les possibilitats d'augmentar-ne el seu valor només seria possible, donat el règim de protecció existent, per una operació pública de transformació integral que suposés eventualment l'enderroc d'edificacions i la construcció de noves.

Té pendent de desenvolupament, en fase de tramitació, el sector d'usos industrials i terciaris, que incrementaran la seva base fiscal en l'IBI i, eventualment, l'IAE. Les determinacions de planejament limiten, però, l'impacte total futur d'aquests desenvolupaments. L'impacte en valor urbà seria:

<u>Tipus</u>	<u>Sostre</u>	<u>VCmitjà €/m²</u>	<u>Valor total</u>
<u>Nou sostre industrial</u>	<u>25.000</u>	<u>350</u>	<u>8.750.000</u>
<u>Nous sostre terciari</u>	<u>50.000</u>	<u>550</u>	<u>27.500.000</u>

La qual cosa significaria augmentar en un 16,5 % el valor cadastral total actual del municipi.

Noti's en qualsevol cas que es tracta de desenvolupament en fase de tramitació, la factibilitat i temporalitat dels quals és incerta.

Altres

Podríem incloure dades de renda disponible i sobre la realitat socioeconòmica del municipi???

ANNEX B:

Les dades oficials corresponents a l'any 2012 a què es refereix la fórmula que consta a l'article 1, apartat 1 de la proposició són les següents:

DADA	VALOR
VChH= Valor cadastral mitjà per habitant dels municipis del mateix estrat de població (10.000 a 20.000 habitants	59.593 €
VChB=Valor cadastral mitjà per habitant del municipi de Badia del Vallès	16.184 €
tmIBI= tipus mínim vigent de l'IBI segons la legislació	0,67 %
nh= Nombre d'habitants de Badia del Vallès	13.563
DE= Dèficit estructural	3.944.666,99 €

Font: IDESCAT I DIRECCIÓN GENERAL DEL CATASTRO